



Retouradres Postbus 202, 1000 AE Amsterdam
Papa Carlo
Kloveniersburgwal 7
1011 JT AMSTERDAM

Datum 23 december 2022
Ons kenmerk Z/22/2089770-3775803
Behandeld door Soraya Flantua, medewerker vergunningen APV,
horecavergunningen.sdc@amsterdam.nl
Onderwerp Besluit weigering terras

Geachte heer/mevrouw,

U heeft 6 oktober 2022 een aanvraag ingediend voor een terras horende bij uw exploitatievergunning van uw horecabedrijf Papa Carlo - Kloveniersburgwal 7 – 1011 JT. In deze brief informeer ik u over mijn besluit.

Voornemen tot weigering

In mijn brief van 7 december 2022 liet ik u weten dat ik het voornemen heb het gevraagde terras te weigeren. Dit op grond van artikel 3.17, tweede lid onder c van de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: APV). U heeft daarna uw zienswijze kenbaar kunnen maken.

Uw zienswijze

Op 19 december 2022 heb ik uw zienswijze ontvangen. Ik zal hieronder ingaan op de punten die in uw zienswijze aan bod komen.

1. Feiten en omstandigheden
In al die jaren dat u actief bent als ondernemer hebben zich geen noemenswaardige ongeregeligheden voorgedaan en door het tijdelijke terras is nu gebleken dat een terras een groot voordeel heeft. De horecazaak zit op een locatie met een menging van kantoren, restaurants, cafés, wonen, etc.
2. Bestemming Kloveniersburgwal 7
Volgens het bestemmingsplan Nieuwmarkt is terras toegestaan.
3. Coronaterras omzetten naar een permanent terras en opheffen parkeerplaats
Er is niet zorgvuldig onderzocht of een terras mogelijk is op deze locatie maar direct geweigerd.
4. Autoluw maken van de stad
Volgens het Terrassenbeleid kunnen parkeerplaatsen worden opgeheven indien er voldoende parkeergarages zijn in de buurt en die zijn er.



Het autoluw maken van de stad is één van de stappen die de gemeente Amsterdam wil zetten om meer ontmoetingsplekken te creëren en hier vallen terrassen ook onder. U verwijst naar het concept stedelijk beleidskader horeca en terrassen waar het volgende staat over het autoluw maken van de stad: "Conform de Agenda Amsterdam Autoluw maken we ruimte voor een leefbare en toegankelijke stad. Dit betekent herverdeling van de ruimte: minder ruimte voor autoverkeer en parkeren, méér ruimte voor groen, fietsers, spelende kinderen en ontmoetingen op straat".

In de straat zijn inmiddels meerdere parkeerplaatsen opgegeven, deze staan leeg en worden niet gebruikt.

5. Maatwerkprocedure, geen deugdelijke motivatie en evenredigheid
De maatwerkprocedure is van toepassing indien regulier beleid in de weg staat aan een terras, maar dit vanuit het oogpunt van een uitzonderlijke situatie wel wenselijk is. Uw situatie is een uitzonderlijk geval, nu aan de gevel van deze horecazaak geen terras mogelijkheid is.
Het besluit berust niet op voldoende onderzoek en er is niet toereikend gemotiveerd. Verder is er geen maatwerk verricht. Tot slot heeft u een groot belang bij de inkomsten die een terras u heeft opgeleverd.

Reactie op de zienswijze

1. Feiten en omstandigheden
U bent sinds 1 maart 2021 in het bezit van een exploitatievergunning voor uw horecazaak zonder terras en er zijn geen klachten geconstateerd. Bij de aanvraag van uw exploitatievergunning was bekend dat op deze locatie geen regulier terras mogelijk was. U verzoekt om een regulier terras op een parkeerplaats tegenover uw horecazaak. Dit terras is gelegen op de locatie van het tijdelijk coronaterras. Het terras heeft u op 15 juni 2021 tijdelijk vergund gekregen ter compensatie voor de coronapandemie. De tijdelijke verruimde terrassen zijn gebaseerd op de beleidsregels die een tijdelijke afwijking van het reguliere beleid ten aanzien van terrassen mogelijk maken. Deze tijdelijke afwijking is beëindigd op 31 oktober 2022.
2. Bestemming Kloveniersburgwal 7
In het vigerende bestemmingsplan Nieuwmarkt heeft de parkeerplaats tegenover de horecazaak de bestemming Verkeer. In artikel 16.5.1 is opgenomen dat "het gebruik als ongebouwd terras van de tot 'Verkeer' bestemde gronden is, met inachtneming van andere gemeentelijke regelgeving, toegestaan". Nadere regelgeving voor terrassen is vastgelegd in de APV en in het Terrassenbeleid 2011 van stadsdeel Centrum, gewijzigd vastgesteld op 14 oktober 2015, (hierna: Terrassenbeleid) van toepassing.
3. Coronaterras omzetten naar een permanent terras en opheffen parkeerplaats
Uw aanvraag is ter advies uitgezet aan de adviesdiensten en er is negatief geadviseerd. De openbare ruimte waar u een terras voor aanvraagt is in gebruik voor een ander doeleind (parkeren) waardoor een terras op deze plek niet kan worden toegestaan zoals in het Terrassenbeleid is opgenomen.
Verder merk ik op dat de parkeerdruk in het Centrum te hoog is om parkeerplekken op te heffen. De openbare ruimte in het Centrum is schaars. Op deze locatie weegt het collectieve belang dat er voldoende parkeerruimte is hoger dan het individuele belang om

een terras te exploiteren in de openbare ruimte.

4. Autoluw maken van de stad

Volgens het Terrassenbeleid kan pas na de bouw van parkeergarages, parkeerplaatsen in beeld komen die opgeheven kunnen worden. Eén van de mogelijkheden is op dat moment het creëren van terrasruimte. Deze optie zal meegenomen worden in het proces om de te creëren ruimte nader vorm te geven. U noemt diverse parkeergarages op, maar er zijn géén nieuwe parkeergarages bijgebouwd.

Met de Agenda Autoluw probeert de Gemeente Amsterdam om het aantal parkeerplaatsen langs grachten en kades te verminderen. Dit beleid schrijft voor dat als er ruimte vrijkomt langs het water, deze openbare ruimte zoveel mogelijk vrijgelaten wordt. In het concept stedelijk beleidskader horeca en terrassen staat: "Conform de Agenda Amsterdam Autoluw maken we ruimte voor een leefbare en toegankelijke stad. Dit betekent herverdeling van de ruimte: minder ruimte voor autoverkeer en parkeren, méér ruimte voor groen, fietsers, spelende kinderen en ontmoetingen op straat". Er staat expliciet géén terras vermeld en dat is ook niet de wens bij het autoluw maken. Daarnaast is de Kloveniersburgwal een hoofd(ontsluiting)route dus zal deze straat niet autoluw worden. Sterker nog, de straten eromheen waarschijnlijk wel waardoor de Kloveniersburgwal drukker gebruikt zal worden.

Op dit rak van de Kloveniersburgwal geldt momenteel een lastbeperking. Er zullen versterkingsmaatregelen gaan plaatsvinden. Dit is gebaseerd op hetgeen nu gemeten en geweten wordt. De gegevens worden gehaald uit de monitoring, die meet of een kademuur aan het bewegen is, zodat tijdig ingegrepen kan worden, hebben grote invloed op hetgeen wat er wel of niet kan en/of wij moeten ingrijpen om de veiligheid te kunnen waarborgen. Om deze kademuur te gebruiken voor terras in plaats van parkeren terwijl er een lastbeperking geldt is daarom niet logisch. Zodra deze parkeerplaatsen weer in gebruik genomen kunnen worden zal dat weer zijn voor parkeren.

5. Maatwerkprocedure, geen deugdelijke motivatie en evenredigheid

De maatwerkprocedure is bedoeld om juist meer ruimte voor de voetganger te creëren en niet voor terras. Het enkele feit dat geen terras mogelijk is aan de gevel is geen uitzonderlijk geval. Er zijn meer horecazaken waar geen terras aan de gevel mogelijk is en die daarom geen terras hebben.

U geeft aan het zwaar te hebben gehad tijdens corona, dat geldt voor meer ondernemers. De tijdelijke terrassen waren bedoeld om de ondernemers tegemoet te komen en als steun in een tijd waarin het bovendien rustiger was op straat. Deze maatregel is nu opgeheven, dus nu terug naar normale situatie. In de raadsbrief van de burgemeester van 14 juli 2022 wordt aangegeven dat er naar veel meer aspecten wordt gekeken dan bij de tijdelijke terrassen en dat slechts beperkt aantal locaties waarschijnlijk in aanmerking komt voor uitbreiding van het permanente terras. Daarnaast heeft u op 9 april 2021 tijdens het aanvragen van uw exploitatievergunning ook "nee" geantwoord bij de vraag of u een terras wil, daar vooraf al duidelijk was dat dit geen mogelijkheid is. Er is onderzocht of uw aanvraag voor een tijdelijk terras permanent terras vergund kon worden, zoals onder bovengenoemd punt 4, aan de adviesdiensten.

Het uitgangspunt van het reguliere beleid dat er geen parkeerplaatsen opgeven worden ten behoeve van terras. Om deze reden, en om u kosten te besparen van leges bij een weigering, is u de mogelijkheid geboden de aanvraag in te trekken. Dit is uit klantvriendelijkheid aangeboden juist omdat bekend is dat de horecaondernemers het zwaar hebben (gehad).

Overwegingen

U verzoekt om een regulier terras op een parkeerplaats tegenover uw horecazaak. Dit terras heeft u op 15 juni 2021 tijdelijk vergund gekregen ter compensatie voor de coronapandemie. De tijdelijke verruimde terrassen zijn gebaseerd op de beleidsregels die een tijdelijke afwijking van het reguliere beleid ten aanzien van terrassen mogelijk maken. Voor een regulier terras zijn de regels van het Terrassenbeleid van toepassing.

In het Terrassenbeleid is opgenomen dat het opheffen van parkeerplaatsen alleen mogelijk is na de bouw van nieuwe parkeerruimte in parkeergarage, hier is geen sprake van.

Met betrekking tot de agenda Autoluw maken, loopt u op de feiten vooruit. Dit ligt inderdaad in de bedoeling, maar betekent niet dat nu al parkeerplaatsen opgeheven kunnen worden.

Bovendien is de vrijgekomen ruimte niet bedoeld voor een terras.

De nu opgeheven parkeerplaatsen zijn niet vanwege een lage parkeerdruk, maar vanwege de lastbeperking van de kademuren, daarom staan daar momenteel geen auto's.

Besluit: weigering

Uw zienswijze heeft mijn oordeel niet veranderd. Ik besluit daarom het gevraagde terras te weigeren op grond van artikel 3.17, tweede lid, onder c van de APV. Het beoogde gebruik doet afbreuk aan het gebruik van de andere publieke functie, namelijk parkeren. In de regels van het geldende Terrassenbeleid is duidelijk opgenomen dat geen parkeerplaatsen worden opgeheven ten behoeve van terrassen.

Vragen

Heeft u nog vragen? Neem dan contact op met de contactpersoon die bovenaan deze brief staat.

De burgemeester van Amsterdam,
namens deze,

Soraya Flantua,
medewerker vergunningen APV

(Deze brief is automatisch aangemaakt en daarom niet ondertekend)

Oneens met dit besluit?

Hier ziet u hoe u bezwaar kunt maken.

Let op: u kunt binnen zes weken na de dag waarop het besluit is verzonden bezwaar maken.

Het beste en het snelste kunt u via de website bezwaar maken:

- Kijk op www.amsterdam.nl/bezwaar/JB
- Vul het formulier in. U hebt hiervoor DigiD of E-herkenning nodig.
- Stuur het formulier op via de website.

Als u niet in Nederland woont of u geen DigiD/E-herkenning kunt gebruiken.

Een brief versturen met daarin:

- De datum
- Uw naam, adres en telefoonnummer en eventueel uw e-mailadres.
- Waarom u het niet eens bent met het besluit
- Uw handtekening
- Maak een kopie van het besluit en stuur deze mee.

Dient iemand anders namens u het bezwaarschrift in? Stuur dan een machtiging mee.

U stuurt uw brief naar:

Gemeente Amsterdam

T.a.v. Juridisch Bureau

Postbus 483

1000 AL AMSTERDAM

Schorsende werking

Het indienen van een bezwaarschrift heeft **geen** schorsende werking. Dat wil zeggen: het besluit waartegen u bezwaar maakt, blijft geldig totdat over uw bezwaar is beslist.

Spoed? Voorlopige voorziening

Bij grote spoed kunt u (tegen kosten) een zogeheten voorlopige voorziening aanvragen. Dat is een spoedprocedure waarmee het genomen besluit tijdelijk kan worden ingetrokken en/of andere maatregelen kunnen worden getroffen. Een voorlopige voorziening vraagt u digitaal aan via:

<http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor hebt u een DigiD nodig. Op deze site vindt u ook meer informatie.

of per post:

De Voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam

Afdeling Publiekrecht –teams bestuursrecht

Postbus 75850

1070 AW Amsterdam