



**Gemeente
Amsterdam**

Bezoekadres
Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

Huurdersvereniging Centrum
D. Coumou
Elandsgracht 70
1016 TX Amsterdam

10222 2 AUG. 2018

Datum 14 augustus 2018

Ons kenmerk

Uw kenmerk

Behandeld door C. van Ette, c.van.ette@amsterdam.nl, 06-20695398

Kopie aan

Bijlage

Onderwerp Reactie op raadsadres over maatregelen om groei van toerisme af te remmen

Geachte leden van Huurdersvereniging Centrum,

Hierbij stuur ik u mijn reactie op uw raadsadres van 6 maart jl., waarin u maatregelen van het gemeentebestuur eist om groei van toerisme af te remmen. Tijdens de gemeenteraad van 14 maart is mij verzocht u namens het gemeentebestuur te antwoorden.

Uit uw brief blijkt een grote betrokkenheid bij de stad en geeft u uw zorgen weer over de leefbaarheid in Amsterdam, met name in de binnenstad, met het groeiende aantal toeristen in het vooruitzicht. Uw betrokkenheid waardeer ik zeer.

De stad groeit momenteel hard. Het aantal bewoners en bedrijven neemt toe, en ook de bezoekerscijfers laten de afgelopen jaren een forse toename zien. Volgens verschillende prognoses blijft het toerisme mondiaal stijgen en ook voor Amsterdam is de verwachting dat het aantal bezoekers verder toe zal nemen. Toerisme hoort bij het internationale karakter van Amsterdam en dat moeten we blijven koesteren. De populariteit van onze stad levert economische groei en kansen op de arbeidsmarkt op. Tegelijkertijd zien we, net als u, overduidelijk ook de keerzijdes van dit succes. Door overlast, drukte en afval staat de leefbaarheid van sommige buurten ernstig onder druk. Het nieuwe college zet zich de komende jaren in voor een Amsterdam waarin de bewoners centraal staan en bezoekers welkom blijven. Dat betekent dat we voor stevige keuzes staan.

Graag ga ik hieronder in op de door u aangedragen oplossingen met vermelding van ingezette acties en de koers van het nieuwe college:

1. *Uw voorstel: Airbnb keurmerken en verbieden in de binnenstad vanaf 2020:* Het nieuwe college maakt zich hard om in gebieden waar de balans is verstoord een verbod op vakantieverbuur in te voeren. Dit doen we in overleg met het desbetreffende stadsdeel en de buurt. De introductie van een vergunning voor Bed & Breakfast maakt volumebeleid mogelijk. Dit instrument wordt ook ingezet op plekken waar sprake is van disbalans. De toegestane termijn voor vakantieverbuur in overige delen van Amsterdam wordt teruggebracht van 60 naar 30 dagen. De boetes voor illegale hotels in Amsterdam zijn de afgelopen jaren fors verhoogd en de handhaving is flink geïntensiveerd. Hier gaan we mee door. De gemeente werkt daarnaast samen met het Rijk aan verschillende oplossingen. Zo is er mede op verzoek van Amsterdam een landelijke registratieplicht in onderzoek, overlegt het Rijk met de platforms over aanvullende maatregelen en heeft de gemeente per 1 oktober 2017 een meldplicht ingesteld. Ook maakt Amsterdam afspraken met platforms om illegale verbuur tegen te gaan. Tenslotte zetten we ons ook in Europees verband in om tezamen met andere grote steden het gesprek aan te gaan met de Europese Commissie over deze problematiek.
2. *Uw voorstel: Maximaal 5 coffeeshops per stadsdeel vanaf 2020 en aan gedoogbeleid geen definitieve rechten meer ontlenen vanaf 2025:* Het voorstel om terug te gaan naar 5 coffeeshops per stadsdeel betekent een afname van meer dan 75% ten opzichte van het huidige aantal coffeeshops in de stad. Hierbij is een toename van overlast van straathandel te verwachten, waardoor deze maatregel voor het college geen oplossing is voor de geschetste problematiek. De afgelopen 5 jaar is het aantal coffeeshops in Amsterdam (ook in het Centrum) al met ongeveer 40 gedaald tot 166 in 2018. Met betrekking tot het gedoogbeleid: er wordt in de komende 5 jaar eerst onderzoek gedaan met experimenten met gereguleerde teelt voor coffeeshops. Het nieuwe college zet zich in bij het Rijk om soft drugs te decriminaliseren.
3. *Uw voorstel: Horeca (aantal en terrasbeleid) terug naar de situatie van circa het 2000 in 2030:* De laatste jaren is het aanbod aan horeca buiten het centrum toegenomen. Dit geldt ook voor de vraag. Er worden momenteel stedelijke kaders ontwikkeld voor een toekomstbestendig horeca- en terrasbeleid in de stad. Doel hiervan is om overal in de stad op een zelfde wijze de afweging te maken of (nieuwe) horeca zich ergens mag vestigen, en onder welke voorwaarden. Er blijft daarin ruimte voor gebiedsgerichte invulling. Bewoners en andere partijen zullen actief bij dit proces worden betrokken. Voor de precario op terrassen wordt de hoogte van het tarief afhankelijk van de druk op de openbare ruimte. Gebieden met een vergelijkbare druk, krijgen hetzelfde tarief.
4. *Uw voorstel: Gewone winkels weer terug in de binnenstad: Herinvoering gemeentelijke winkelbrancheringscommissie en opname branchering in ruimtelijke plannen vanaf 2020:* Ik begrijp uw wens om 'gewone' winkels terug te laten keren in het straatbeeld. Gewone winkels zie ik als kleine, door zelfstandige ondernemers gedreven winkels met vooral aanbod in dagelijks benodigde artikelen, zoals de bakker, slager en groenteman gericht

op bewoners. Helaas gaat de gemeente hier niet over. Gewone winkels zijn in veel gevallen uit het straatbeeld verdwenen, omdat de consument anders winkelt dan tien jaar geleden. Het merendeel van de Amsterdammers haalt de dagelijkse boodschappen bij de supermarkt en steeds minder bij de zelfstandige kleine winkel. Verder doet de consument een steeds groter deel van de aankopen online. Deze bestedingen komen niet terecht bij winkels in de winkelstraten, wat hun exploitatiemogelijkheden beperkt. Dit kan reden geweest zijn voor bepaalde winkeliers om de winkelruimte van de hand te doen. Andere winkeliers die op deze locatie wel een goede exploitatie konden draaien, traden dan in de plaats van deze winkelier. Zo kon tot voor kort een souvenirwinkel zijn intrek nemen in deze ruimte.

Sinds het Voorbereidingsbesluit van 6 oktober 2017 is dit in grote delen van het centrum niet meer mogelijk. De gemeente wil hiermee een duidelijk signaal afgeven aan ondernemers en bewoners. Hoewel het nog te vroeg is om te beoordelen wat dit betekent voor het (gewone) winkelaanbod, hebben wij er alle vertrouwen in dat dit signaal winkeliers afschrikt die zich uitsluitend op toeristen en passanten richten. Het college is voornemens om het brancheringsinstrumentarium uit te breiden naar de hele stad om monocultuur in het winkelaanbod tegen te gaan. We onderzoeken daarbij hoe de komst van grote ketens in het centrum kan worden gemaximeerd.

Daarnaast wordt in verscheidene winkelstraten constructief samengewerkt met ondernemerscollectieven en vastgoedeigenaren om met elkaar te bepalen hoe de vitaliteit van de winkelstraat kan worden bevorderd en of ze afspraken kunnen maken over de branchering in de straat.

Wat de commissie winkelplanning betreft: de gemeente heeft nog steeds de mogelijkheid om advies in te winnen over winkelplannen bij de commissie van de provincie Noord-Holland. De gemeentelijke adviescommissie is in februari 2016 opgeheven, omdat deze dubbelde met de provinciale commissie. Voor winkelplannen vanaf een bepaalde omvang (1.500 m²) is de gemeente overigens verplicht om een advies in te winnen bij deze provinciale commissie. Het herintroduceren van een gemeentelijke commissie zou naast het onnodig dubbelen ook minder meerwaarde hebben, omdat het winkelen niet is gebonden aan gemeentegrenzen. Een provinciale commissie heeft meer oog voor de effecten van winkelplannen over de gemeentegrenzen heen. Als laatste wil ik graag een misverstand uit de wereld helpen. De gemeentelijke commissie was geen brancheringscommissie. De gemeentelijke commissie toen en de provinciale commissie nu geven advies over winkelplannen. Ze kijken daarbij vooral of er voldoende draagvlak is voor nieuwe winkels. Brancheren is - conform Europese regelgeving - slechts in een beperkt aantal gevallen en alleen mogelijk op basis van ruimtelijke argumenten.

5. *Uw voorstel: Vrijkomende grote panden in de binnenstad en gemeentelijk vastgoed bestemmen voor sociale, culturele en creatieve instellingen:* Het nieuwe college stelt dat gemeentelijk vastgoed aan de stad en de Amsterdammers toebehoort. We willen maatschappelijk vastgoed inzetten om ruimte te bieden aan maatschappelijke initiatieven die niet mee kunnen dingen met de huidige vastgoedprijzen, maar die wel essentieel zijn

voor de stad. De verkoop van maatschappelijk vastgoed van de gemeente is geen doelstelling. Maatschappelijke en publieke doelstellingen zullen leidend zijn in onze vastgoedstrategie. Aanvullend, grote panden in de binnenstad (alle panden groter dan 1.000m²) waarin niet gewoond wordt, zijn veelal gereserveerd voor de werkfunctie. De binnenstad kent een gemengd milieu waarbij wonen, werken en recreëren naast elkaar bestaan. Door grote panden te reserveren voor de werkfunctie en de woonfunctie daarin niet toe te staan, kunnen kantoren zich in het centrum blijven vestigen. Voor panden die niet in eigendom van de gemeente zijn, zal sprake zijn van planschade als deze panden alleen voor sociale, culturele en creatieve instellingen bestemd worden. Met het eerder genoemde Voorbereidingbesluit is een stop gezet op de meer recreatieve voorzieningen die zich in de grotere werkpanden zouden kunnen vestigen. Hierdoor ontstaan meer kansen voor sociale, culturele en creatieve instellingen.

6. *Uw voorstel: Kopers van woningen verplichten om zelf in de woning te gaan wonen:* Het college wil binnen de wettelijke mogelijkheden voor nieuwbouw een woonplicht invoeren. Voorafgaand aan het inzetten van een zelfbewoningsplicht onderzoekt het college wat de juridische mogelijkheden zijn, hoe de maatregelen zijn te handhaven op de lange termijn, wat de structurele handhavingskosten zijn en wat de financiële effecten zijn van de genoemde maatregelen op de grondexploitaties van projecten. De uitkomsten van dit onderzoek worden in het najaar van 2018 verwacht. Ook andere manieren om de overspannen woningmarkt het hoofd te bieden worden bekeken. Daarnaast wordt de komende jaren stevig ingezet op woningbouw in stad en regio.
7. *Uw voorstel: Inzetten op andere – duurzame – vervoerwijzen, bezoek per auto weren, minder touringcars, meer ruimte voor voetgangers en OV:* Een groeiend aantal Amsterdammers en bezoekers verblijft in de stad. De fiets-, voetgangers- en OV-stromen zijn sterk toegenomen en de verwachting is dat de groei de komende jaren zal doorzetten. Het college komt met een Agenda Amsterdam Autoluw waarin haar ambitie om ruimte te maken voor deze ontwikkelingen door het ruimtebeslag van en de belasting door autoverkeer te verminderen, concreet wordt ingevuld. Ook wordt het touringcar transitieplan verder ontwikkelt. Met als doel het creëren van ruimte voor een prettiger verblijfsklimaat, een betere luchtkwaliteit, verkeersveiligheid en betere doorstroming van fiets, voetganger en OV.

Kentekenonderzoeken zijn uitgevoerd om een accuraat beeld te krijgen van de bestaande verkeerssituatie en inzicht in de impact van mogelijke verkeersmaatregelen. Op basis hiervan worden verkeersmaatregelen genomen om het doorgaand autoverkeer te weren en woonstraten en buurten autoluw te maken. De plannen worden gefaseerd per gebied ingevoerd. Bij voorkeur met snel te realiseren en omkeerbare maatregelen, die continu worden gemonitord en geregeld worden geëvalueerd. Hiermee creëren we maximale mogelijkheden om te leren en bij te sturen.

Voorbeeld hiervan is het Muntplein dat autoluw is gemaakt waarbij meer ruimte is ontstaan voor voetganger, fiets en tram. Uit de evaluatie blijken de maatregelen een succes. In 2018 wordt nog meer doorgaand autoverkeer uit het stadhart geweerd door het 'knippen' van de Prins Hendrikkade ter hoogte van het station, de Paleisstraat ter hoogte van de Dam en het instellen van éénrichtingsverkeer op de Nieuwezijds Voorburgwal. De Binnenring (Weesperzijde-Sarphatistraat) wordt gefaseerd getransformeerd naar een OV-fietsstraat.

Tevens zal worden ingezet op nieuwe mobiliteitsconcepten zoals "Mobility As A Service" om verlies van de fijnmazigheid in het OV op te vangen.

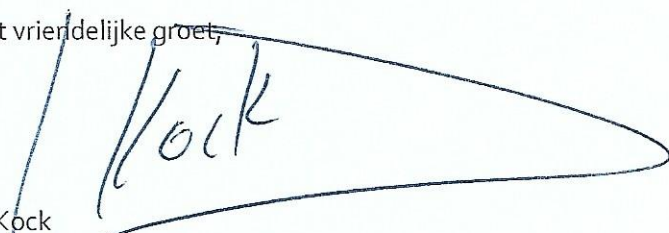
8. *Uw voorstel: Het aantal goedkope vakantievluchten op Schiphol drastisch verminderen:* De luchthaven Schiphol kan zelf niet bepalen welke vluchten zij wel of niet accommodeert. Start-en landingsrechten, 'slots', worden toegewezen op basis van internationale en Europese wet- en regelgeving door de onafhankelijk slotcoördinator. Ook als aandeelhouder kan noch het Rijk noch Amsterdam hier invloed op uitoefenen.

Het rijksbeleid is er op gericht om de locatie Schiphol met name in te zetten voor het intercontinentale netwerkverkeer dat een grote overstapcomponent bevat (hub functie) en dat de regionale velden Eindhoven en Lelystad ontwikkeld moeten worden om het goedkopere vakantieverkeer te accommoderen. Deze verkeersverdeling is mede door het uitblijven van de opening van Lelystad nog niet tot stand gekomen. Eindhoven heeft zich inmiddels wel tot een dergelijke luchthaven ontwikkeld. Overigens gaat het op Eindhoven (en Lelystad) niet alleen om inkomend toerisme, maar deze luchthavens zullen ook gebruikt worden voor vertrekkend vakantieverkeer van Nederlanders waaronder Amsterdammers.

Ik hoop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,

U. Kock
Wethouder Economische Zaken

A large, stylized handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Kock', is written over the printed name and title.